

**1852-Cİ İL VERGİ QAYDASININ QUBA QƏZASINDA
HƏYATA KEÇİRİLMƏSİ MƏSƏLƏLƏRİNƏ DAİR****F.M.ƏLİYEVƏ****Bakı Dövlət Universiteti**

1852-ci il Vergi qaydasının Quba qəzasında həyata keçirilməsi məsələsi tarixşünaslığımızda tədqiq edilməyən mövzulardandır. Tədqiq edilən məqalədə mövzuya aid bəzi sujetlərə toxunulacaq. 3 cildlik «Azərbaycan tarixi»nin 1964-cü ildə nəşr edilmiş 2-ci cildində 1852-ci il yeni ödəniş qaydasının Quba qəzasında 1856-cı ildə tətbiq edilməsi tezisi öz əksini tapmışdır.¹ Halbuki yeni ödəniş qaydası Quba qəzasında yalnız 1873-cü ildə həyata keçirilmişdir.²

Quba xanlığı 1806-cı il oktyabrın 22-də Rusiya tərəfindən işğal edilir, işğaldan sonra xanlıq müstəqil bir siyasi qurum kimi ləğv olunur və onun yerində Quba qəzası yaradılır.³ Qəza inzibati cəhətcə əvvəlcə Dağıstan Hərbi dairəsinə,⁴ 1846-cı ildən Dərbənd quberniyasına⁵ və nəhayət 1860-cı ildən Bakı quberniyasının tərkibinə daxil edilir.⁶ Quba qəzasının ərazisi ilk dövrlərdə xanlıq zamanında olduğu kimi 10 mahal, 1 dairədən ibarət idi. Lakin XIX əsrin 20-ci illərində Cənubi Dağıstanın 4 icması – Axtı, Altıparın, Doqquzparın və Tarcalı icmaları Quba qəzasına qatılır⁷ və beləliklə, Quba qəzası Şimali Azərbaycanın iri qəzalarından birinə çevrilir. Kəndli Vilayəti Əmlak Palatasının 1846-cı il üzrə hesabatına görə Quba qəzasında 87,633 nəfər sakin vardı ki, onların da 82,970 nəfəri kəndlilər idi. Bütün Azərbaycanda olduğu kimi bu qəzada da kəndlilər xəzinə və sahibkar kəndlilərinə bölünmüşdülər, özü də kəndlilərin əksəriyyətini xəzinə kəndliləri təşkil edirdilər: 73,928 nəfər.⁸

Rusiya işğalından sonra Zaqafqaziyada mövcud olan Vergi sisteminə ciddi dəyişiklik edilmir, köhnə sistem əsasən saxlanılırdı. Azərbaycan kəndliləri xanlıqlar dövründə feodal rentasını 3 formada – məhsul, pul, ödəmə formalarında yerinə yetirənlər də, əsas renta – məhsul

¹ Azərbaycan tarixi. 3 cildə, 2-ci cild, B., 1964, səh.96.

² И.Л.Бахмадзе. Податное обложение государственных крестьян Закавказского края. Свод материалов по изучению экономического быта государственных крестьян Закавказского края. Т.1, часть III, Тифлис, 1887, səh.126

³ K.Şükürov. Azərbaycan tarixi, II hissə. Ən qədim zamanlardan bizim günlərədək: Dövlər, hadisələr, sinkronlaşdırılmış cədvəllər. B., 1998, səh.259

⁴ Yəne orada, səh.266,269

⁵ Yəne orada, səh.271

⁶ Yəne orada, səh.274

⁷ A.C.Сумбатзаде. Кубинское восстание 1837 года. Б., 1967, səh.11-12

⁸ Gürcüstan Respublikası Mərkəzi Dövlət Tarix Arxivi, fond 4, siyahı 8, iş vahidi 99, vərəqə 2(arxa)-3

rentası idi.¹ XIX əsrin 30-cu illərində Qafqazdakı rəsmi hökumət dairələri mövcud vergi sistemində dəyişiklik etmə, dövlət kəndlilərindən məhsulla alınan bütün vergilərin vahid bir pul vergisi ilə əvəz edilməsi qərarına gəlirlər. Mərkəzi dövlət orqanları bu təklifi məqbul sayırlar və artıq 1844-cü il Gürcü-İmeriya quberniyasında yeni ödəniş sisteminə keçilir. Azərbaycanda isə yeni ödəniş qaydasına 1852-ci ildən keçmək nəzərdə tutulurdu.² Tarixi ədəbiyyatda yeni ödəniş qaydası «1852-ci il vergi islahatı» və ya son zamanlar vətəndaşlıq hüququ qazanmış «1852-ci il yeni vergi qaydası» adı ilə adlanır.³

1852-ci il Vergi islahatına görə dövlət kəndlilərinin vergiləri iki yerə bölünməli idi: 1) birincisi – birbaşa vergilər; 2) ikincisi – torpaq bəhrəsi. Birbaşa vergilər bütün kənd vergi ödəncələri üçün eyni məbləğdə müəyyən edilməli idisə, torpaq bəhrəsi pay torpağının ölçüsü, keyfiyyəti, əksinə yararlılığı, kəndlinin təsərrüfat fəaliyyəti nəzərə alınmaqla hesablanırdı və neçə dərəcəyə bölünürdü.⁴

Yeni Vergi ödənişi qaydası adi vergi islahatı çərçivəsindən xeyli kənara çıxırdı, çünki islahat bu və ya başqa dərəcədə kəndlilərin pay torpağı ilə təminatı məsələlərinə də toxunurdu, bir növ dövlət kəndində «üstüörtülü şəkildə torpaq» islahatı idi.⁵

Hər bir kəndlinin iqtisadi durumu, vəziyyəti, gəliri, vergiləri ödəmək və mükəlləfiyyətləri yerinə yetirmək imkanı ilk növbədə onun əksinə yararlı kifayət qədər pay torpağı ilə təmin edilməsi dərəcəsindən çox asılı idi. Bu danılmaz həqiqəti Qafqazdakı rəsmi dairələr yaxşı başa düşürdülər və odur ki, islahat layihəsini hazırlayan məmurlar və komissiyalar bu məsələyə xüsusi diqqət yetirirdilər.

Yeni ödəniş sisteminə keçirilməsinə hazırlıq işində əsas yeri kəndlilərin dəqiq sayının müəyyən edilməsi, onların iqtisadi vəziyyətinin və vergi ödənişlərinin ətraflı tədqiqi olmalı idi. Bu məqsədlə xüsusi araşdırmalar aparmaq üçün komissiyalar yaradılır, təftişlər aparılır. 1849-cu ildə Quba qəzası üzrə də islahat komissiyası yaradılır.⁶

Kaspi Vilayəti Dövlət Əmlak Palatasının 1844-cü il üzrə hesabatına görə Quba qəzasında kəndlilərin pay torpaqlarının orta həcmi 1,25 desyatınə bərabər olmuşdur ki, bu da Azərbaycan üzrə ən aşağı göstərici idi.⁷ Təsədüfi deyildir ki, bu faktı yeni islahatın hazırlanması ilə məşğul olan komissiyalar və məmurlar dəfələrlə qeyd etmişdilər.

1849-cu ildə Dövlət Əmlak Nazirliyinin yüksək rütbəli məmuru Y.A.Qaqemeysterin sədrliyi ilə Şamaxı və Dərbənd quberniya komissiyaları yaradılır. Bu komissiyaların qarşısında duran əsas vəzifə tətbiq ediləcək yeni vergi ödəmələrinin dərəcələrini müəyyənləşdirmək, bu və ya digər kənd sakinlərinin bu dərəcələrdən hansına aid ediləcəklərini qərarlaşdırmaq idi.⁸ Y.A.Qaqemeysterə təqdimatı hazırlamaqda yardım məq-

¹ M.M.Gülmaliyev. XVIII əsrin son rübü-XIX əsrin I yarısında Azərbaycan kəndinin sosial-iqtisadi strukturu. B., 1989, səh.209

² Azərbaycan tarixi. 3 cildə, 2-ci cild, B.,1964, səh.96

³ Azərbaycan tarixi. Uzaq keçmişdən 1870-ci illərə qədər. B.,1996, səh.668

⁴ Yenə orada

⁵ M.M.Эфендиев. К вопросу о форме феодальной ренты у государственных крестьян Азербайджана в 50-х годов XIX в., Azərb.SSR EA Xəbərləri, B., 1956, № 6, səh.150

⁶ M.M.Gülmaliyev Göstərilən əsər, səh.214

⁷ Rusiya Federasiyası SFMDTA, fond 1268, iş vahidi 853, vərəqə 47

⁸ M.M.Эфендиев. К вопросу о форме феодальной ренты у государственных крестьян Азербайджана в 50-х годов XIX в., Azərb.SSR EA Xəbərləri, B., 1956, № 6, səh.131

sədilə zemstvo polisi və Təsərrüfat İdarəsinin məmurları təhkim edilmişdilər. Komissiya üzvləri kəndlilərin maddi vəziyyəti ilə yaxından tanış olmaq üçün kəndlilərin əkin sahələrini, həyət-bacalarını, təsərrüfatlarını, istifadə etdikləri otlaq və qışlaqları gəzməli idilər ki, onların üzərinə qoyulacaq vergilərin həcmi öz şəxsi mülahizələri ilə əsaslandırma bilsinlər.¹ Y.A.Qaqəmeyster 1850-ci ilin yayında öz qeydlərini Dərbənd quberniyası rəhbərliyinə təqdim edir. Y.A.Qaqəmeyster Quba qəzası kəndlilərinin torpağa kəskin ehtiyacını nəzərə alaraq otlaq kimi icarəyə verilən xəzinə torpaqlarının kəndlilər arasında paylanması məsləhət bilmişdi.²

Quba qəzasının yeni ödəniş qaydasına bütün Şimali Azərbaycanda olduğu kimi, 1852-ci ildə keçirilməsi nəzərdə tutulmuşdu.³ Lakin islahatın əməli olaraq həyata keçirilməsi zamanı, məlum olur ki, islahata hazırlığın gedişində görülən işlər qənaətbəxş olmamışdır, belə ki, qəza əhalisinin sayı haqqında rəsmi siyahılarda göstərilən rəqəmlərlə vergi və rəqəmlərindəki rəqəmlər arasında böyük uyğunsuzluq var: Vergi komissiyasının hazırladığı sənədlərdə məhsul vergisinin pulla ekvivalenti 72, 280 manat müəyyən edilmişdisə, Prikaspi vilayətinin Mülki İşlər üzrə rəisi knyaz Arqutinski-Dolqoruki kəndli ailəsinin 1849-1850-ci illər siyahıyaalınma materiallarına əsasən bu məbləği 82,722 71 qəpik müəyyən etmişdi. Buna görə də o, vergi komissiyasının müəyyən etdiyi dərəcələrə müvafiq olaraq xəzinədən kəndli ailələri üzərinə 1 manat, sahibkar kəndliləri üzərinə isə 50 qəpik həcmində əlavə vergi qoyulmasını lazım bilir.⁴ Vergi komissiyası ilə knyaz Arqutinski-Dolqorukinin təklifləri arasındakı fərqlərin səbəblərini aydınlaşdırmaq üçün Quba qəzası üzrə əlavə məlumatlar toplamaq qərara alınır. Lakin knyaz Arqutinski-Dolqoruki 12 may 1853-cü ildə Quba qəzasında yerli şəraitin müstəsnalığını nəzərə alaraq köhnə vergi sisteminin saxlanması məsələsini Qafqaz cəmiyyətini knyaz Voronsov-Daşkovun qarşısında qaldırdı.⁵

Quba qəzasında Yeni Vergi ödənişi qaydasına keçid ərəfəsində siyasi vəziyyət son dərəcə gərgin idi. Hərbi nazir qraf A.S.Çernişev 1850-ci il dekabrın 12-də I Nikolaya ünvanladığı məktubda Quba qəzasındakı vəziyyət haqda belə məlumat vermişdi: «Dərbənd quberniyasının Quba qəzasında müridizmin təbliği ilə məşğul olan şəxslərin başçısı, həmin qəzanın Kəndov kənd sakini Cəbrayıl Mustafa oğludur. Yerli hakimiyyət dairələri müridizmin yayılmasının qarşısını almaq üçün Cəbrayıl və onun 28 həmkarını həbs etmişlər. Həbs olunanlar qəzanın Kəndov, Qalacı, Zahıç, Talış, Küneh, Əmsar, Pirallahı və Zayti kəndinin sakinləridir. I Nikolay həbs edilmiş Quba sakinlərinin cəzalandırılması və sürgünə göndərilməsi məsələsi ilə özü şəxsən maraqlanmışdı, belə ki, I Nikolayın 10 yanvar 1851-ci il tarixli sərəncamı ilə həbs edilmiş Quba sakinləri müsəlmanların yaşamadıkları Rusiya qəzalarına –Poltava, Megilev və Smolinskiyə sürgün edilirlər.⁶

Məlum olduğu kimi, XIX əsrin 40-cı illərinin sonu – 50-ci illərinin

¹ İ.L.Baxmadze. Göstərilən əsər. səh.110

² Yenə orada

³ Yenə orada, səh.116

⁴ Yenə orada

⁵ Колониальная политика Российского царизма в Азербайджане 40-60-х годов XIX века. Часть II, М-Л., 1937, səh.304

⁶ F.M.Əliyeva. XIX əsrin 40-cı illərində Azərbaycanda müridizmin yayılmasına dair. // Tarix və onun problemləri. B., 2000, səh.49-50

əvvəllərində Quba qəzasının şimalında yerləşən Dağıstanda Rusiya imperiyasının işğalçılıq siyasəti əleyhinə xalq azadlıq mübarizəsi gedirdi. Müridizm bayrağı altında gedən bu mübarizə Quba qəzasında yeni ödəniş qaydasına keçilməsi işini mürəkkəbləşdirə bilərdi. Knyaz Arqutinski-Dolqoruki 1853-cü ildə bunu nəzərə alaraq Qafqaz canişini Voronsov-Daşkov qarşısında Qubada köhnə vergi sisteminin saxlanılması məsələsini qaldırır: «Şübhə yoxdur ki, Quba qəzası əhalisi hökumətin iradəsinə tabe olacaq və yeniliyi qəbul edəcəklər. Amma qəza ilə qonşu olan dağlıqlar onlarda da gec və ya tez belə bir tədbirin tətbiq ediləcəyinə inam yarada bilər, onlarsa vergidən qorxan kimi heç nədən qorxmurlar, çünki onların ölkəsi son dərəcə yoxsuldur, burada heç bir sənaye müəssisəsi yoxdur».¹

Knyaz Arqutinski-Dolqoruki Rusiya ilə Türkiyə arasında münasibətlərin gərginləşdiyi bir vaxtda Quba qəzasında islahatın keçirilməsinin təxirə salınması təklifini Prikaspi Vilayəti qoşunlarının komandanı, general-leytenant knyaz Orbeliani də müdafiə edir. Quba qəzasında yeni Vergi qaydasına keçirilməməsi məsələsinə Qafqazın Mülki İşlər üzrə rəisi general Pead da tərəfdar çıxır. Bu təklifləri nəzərə alan hərbi nazir knyaz A.S.Çernişev I Nikolaya göndərdiyi 21 iyul 1854-cü il tarixli məruzəsində çarın özünün hərbi və ya siyasi vəziyyətə görə islahatın keçirilməsində çətinlik və ya təhlükə yaranıqda tətbiq edilməməsinə icazə verdiyinə görə razılıq verdiyini bildirir.²

Beləliklə, 1852-ci il ödəniş qaydasının Quba qəzasında həyata keçirilməsi yaranmış beynəlxalq vəziyyətlə əlaqədar gündəlikdən çıxarılır. Krım müharibəsi başladıqdan sonra I Nikolayın fərmanı ilə Quba qəzasında yeni ödəniş qaydasına keçirilməsi qeyri-müəyyən vaxta qədər təxirə salınır.³

Krım müharibəsi başa çatdıqdan sonra Quba qəzasında yeni vergi ödənişi sisteminə keçilməsi məsələsi yenidən qaldırılır. Prikaspi ölkəsi qoşunlarının komandanı knyaz Orbelianidən bu problemin həlli yolları haqqında fikrini bildirmək tələb olunur. Knyaz Orbeliani cavab arayışında aşağıdakı təklifi irəli sürür: kəndlilər üzərinə yeni vergi ödənişi qaydasına uyğun olaraq vergilər təyin etməzdən əvvəl mütləq qəzada kəndlilərə paylanacaq boş torpaqların həcmi dəqiq müəyyənləşdirmək lazımdır. Lakin knyaz Orbelianinin bu təklifi cavabsız qalır. Knyaz Orbelianini əvəz edən baron Vrangel Quba qəzasında kəndlilərin böyük əksəriyyətinin həm əkin sahələrinə kəskin ehtiyaclarını, həm də həddindən artıq vergi ödədiklərindən əziyyət çədiklərinə görə çıxılmaz vəziyyətlərini nəzərə alaraq işin sürətləndirilməsi üçün yüksək səviyyəli komissiyanın yaradılması haqda sərəncam verir. Dərbənd quberniyası prokurorunun sədrliyi ilə yaradılan bu komissiya, torpağa böyük ehtiyacı olan kəndlər, bu kəndlərə paylanmalı olan boş torpaqların həcmi haqda dəqiq məlumat toplamalı idi. Komissiya işini yalnız 1858-ci ildə başa çatdırır. Komissiyanın qənaətinə görə aran yerlərdə yaşayan kəndlilər 20 desyatin, dağlıq yerlərdə yaşayan kəndlilər isə 30 desyatin həcmində torpaqla təmin olunmalı idilər. Komissiya kəndlilərin kifayət qədər pay torpağı ilə təmin edilmələri nəticəsində iqtisadi vəziyyətlərinin yaxşılaş-

¹ Колониальная политика Российского..., səh.104

² Yəni orada

³ İ.L.Baxmadze. Göstərilən əsər. səh.117

dırılmasını əsas götürərək onların üzərinə yeni ödəniş qaydasına müvafiq vergilər müəyyənləşdirir.¹

1860-cı ildə Quba qəzası Bakı quberniyasının tərkibinə daxil edilir və odur ki, islahat məsələsi indi bu quberniyada həll olunmalı idi. Bakı hərbi qubernatoru general-leytenant Kolyubyakin əvvəlki komissiyanın işini etibarlı hesab etmədiyindən kəndlilərin iqtisadi vəziyyəti haqda dəqiq məlumat əldə etmək üçün aqronom Şanşiyevi qəzaya ezam edir.²

Bakı qubernatoru general-leytenant Kolyubyakin aqronom Şanşiyevin hazırladığı hesabatı istinad edərək Qafqazın ali dairələrinə ünvanladığı rəsmi məlumatda bildirirdi ki, dağlıq yerlərdə kəndlilərə ayrılan torpaqlar əkin üçün yararsız olduğundan onların maddi vəziyyətinin yaxşılaşmasına təsir göstərə bilməz. Aran yerlərində paylanan torpaqların istifadəsi yalnız süni suvarma vasitəsilə mümkün olduğundan və suvarma suyunun bahalığı ucbatından çəkilən xərcin müqabilində alınan məhsulun başa gəlməsi kəndlilərin iqtisadi vəziyyətini yaxşılaşdırmaq əvəzinə daha da pisləşdirir. Bakı hərbi qubernatorunun Qafqaz canişinliyinin Baş İdarəsinə ünvanladığı 26 noyabr 1865-ci il tarixli raportda Quba qəzasında yeni vergi ödənişi qaydasına torpağa kəskin ehtiyacı olanların kifayət qədər torpaqla təmin edilməyincə tətbiq edilməsini qeyri-məqbul saydığını bildirirdi.³

Beləliklə, Quba qəzasında 1852-ci il qaydasına keçilməsi məsələsi neçənci dəfə təxirə salınır, hər dəfə işə yenidən başlamaq lazım gəlirdi.

Qafqaz Canişinliyinin Baş İdarəsi 1871-ci ildə Quba qəzası kənd cəmiyyətlərinin istər məhsul, istərsə də pulla ödədikləri vergilər və həmçinin kənd təsərrüfatı məhsullarının qiymətləri haqda ətraflı məlumat toplamaq göstərişi verir. Qəza rəisinin təqdim etdiyi arayışa görə 16.613 tüstü ildə aşağıdakı həcmdə vergi ödəyirmiş:

Pul vergisi	- 26.415 manat
Buğda üçün	-24.715 manat 98 qəpik
Arpa üçün	-11.976 manat 35 qəpik
İpək üçün	-10.042 manat 15 qəpik
Cəmi	- 73.151 manat 48 qəpik

Qəza rəisi bu məlumata yeni ödəniş sisteminə keçiləcəyi halda toplanmalı olan məbləğin miqdarı haqda məlumatı da əlavə etmişdi: 80.810 manat.⁴

Zaqafqaziya Xəzinə Palatası Bakı hərbi qubernatoru general-leytenant Kolyubyakinin təklifini qəbul edir və nəhayət Qafqaz canişini 1872-ci il mayın 19-da Quba qəzasında köhnə ödəniş sisteminin ləğvi və yeni ödəniş sisteminə keçilməsi haqda sərəncam verir. Həmin sərəncam II Aleksandr tərəfindən təsdiq edilir.⁵ Lakin bu dəfə də islahatın həyata keçirilməsi müşğul məsələyə çevrilir. Artıq qəti həll olunmuş bu məsələyə yeni təyin edilmiş Bakı qubernatoru S.A.Staroselski öz ciddi iradəni bildirir. Onun qənaətinə görə, qəza əhalisi yeni ödəniş sisteminə keçilməsini narazılıqla qarşılayacaq, özü də əsas narazılıqlar inəkçiliklə məşğul olan kəndlərdə baş verəcək, çünki yeni ödəniş qaydasına uyğun olaraq bu kəndlərdə hər bir tüstüyə ən yüksək vergi dərəcəsi – 17 və hətta 21 manat ödəniş hesablanıb. Vergi dərəcəsi hesablanarkən komis-

¹ İ.L.Baxmadze. Göstərilən əsər. səh.121

² Yenə orada

³ Yenə orada

⁴ Yenə orada, səh.123

⁵ Yenə orada, səh.124

siya üzvləri ciddi bir səhvə yol vermişlər, belə ki, onlar hesab üçün ən məhsuldar illəri – 1865-1867-ci illəri əsas götürüblər. Lakin məlumdur ki, 1865-1867-ci illər kimi məhsuldar illər həmişə olmur, bəzən bütün 10 ildə bir belə il olmur. Bundan əlavə son dövrdə qəzada ipəkqurdu xəstəliyinin yayılması üzündən məhsuldarlıq xeyli azalmışdır. Məhz bu səbəblərə görə Bakı qubernatoru general-mayor S.A.Staroselski yeni vergi ödənişi tarifinin məqbul sayılmasını şübhə altına alır.¹

Bakı qubernatoru general mayor S.A.Staroselski Quba qəzasında vergilərin tənzimlənməsi məsələsi üzrə öz mülahizələrini Baş İdarə Şurasına bildirir. Qubernator yeddi ödənc dərəcəsini müəyyən edir: 2,3,4,5,6,7 və 8 manat, özü də xəzinə kəndliləri üçün – 3 manatdan 8 manata qədər, bəy kəndliləri üçün isə 2 manatdan 4 manata qədər. Baş İdarə Şurası S.A.Staroselskinin mülahizələrini qəbul edir.²

27 mart 1873-cü ildə II Aleksandr Quba qəzasında yeni ödəniş qaydasına keçilməsi haqda fərmanı imzalayır.³ Beləliklə, Quba qəzasında 1852-ci il yeni ödəniş qaydasına keçilməsi yalnız 21 ildən sonra baş tutur.

К ВОПРОСУ О ПРОВЕДЕНИИ ПОДАТНОЙ РЕФОРМЫ 1852 ГОДА В КУБИНСКОМ УЕЗДЕ

Ф.М.АЛИЕВА

РЕЗЮМЕ

Податная реформа 1852 года в Кубинском уезде была проведена намного позже, в 1873 году. В статье раскрыты причины принятия и основные направления осуществления реформы.

В научной статье так же опровергается устоявшаяся версия о том, что податная реформа в Кубинском уезде была проведена в 1856 году.

ABOUT QUESTION OF SPENDING UP TAX REFORM IN KUBA REGION OF 1852 YEAR

F.M.ALIYEVA

SUMMARY

The tax reforms in Kuba region of 1852 year was spent much later i.e.t. in 1873. In article was investigated reasons if spending and base direction of carrying and reforms.

In sciences article also related steady version that the tax reforms was carried out in Kuba region in 1856 year.

¹ İ.L.Baxmadze. Göstərilən əsər. səh.125

² Yenə orada

³ Yenə orada, səh.126